



EXIT STRATEGY: ПЛАН ПОЭТАПНОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЛМАТЫ

16 апреля 2020 года

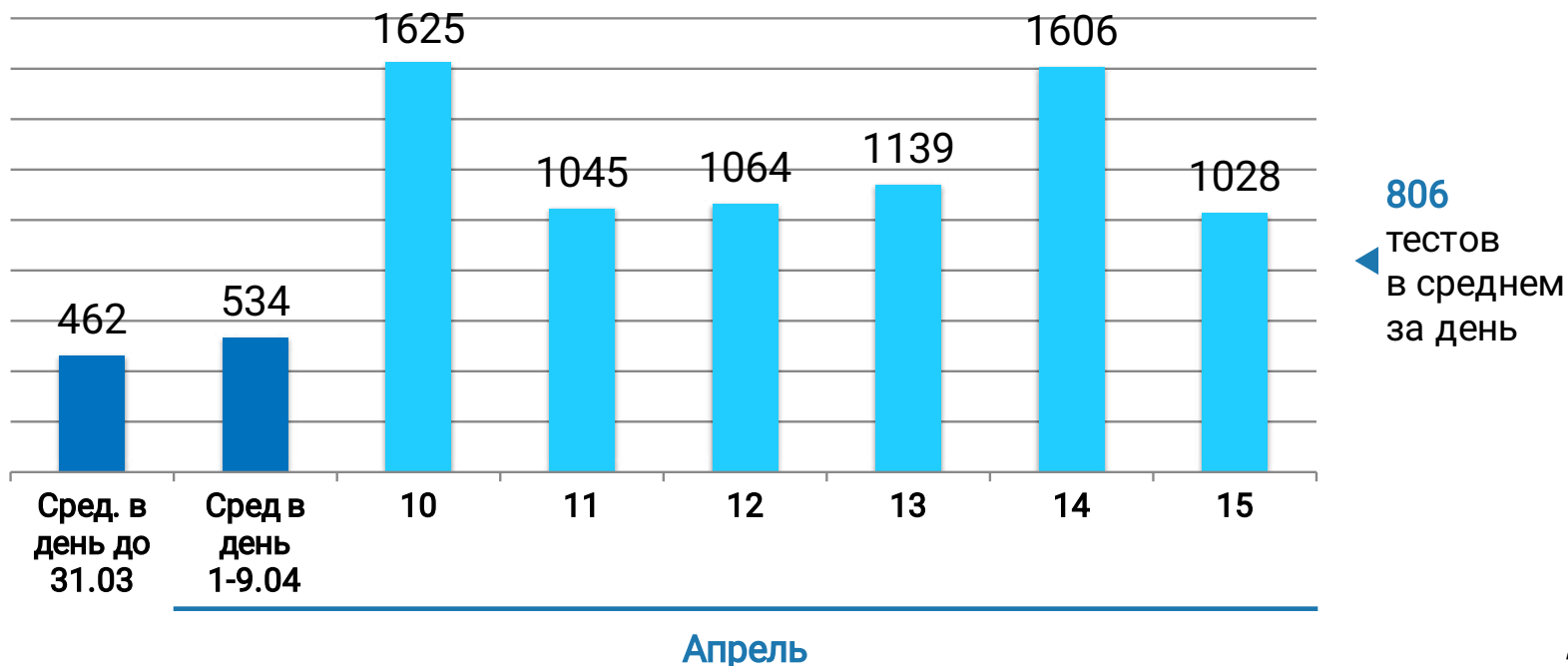


НОВЫЙ АЛГОРИТМ ПРОВЕРКИ НА ВЫЯВЛЕНИЕ COVID-19

Цель – через **массовое тестирование групп риска** выявить скрытые резервуары и потенциальные очаги заражения инфекцией

За прошедший день 1028 лиц обследовано методом ПЦР

Динамика исследований методом ПЦР по дням
Число лиц, прошедших исследование



24 324 ИТОГО

~1 450 тестов

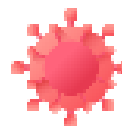
максимальная
мощность в день

~62 915 тестов

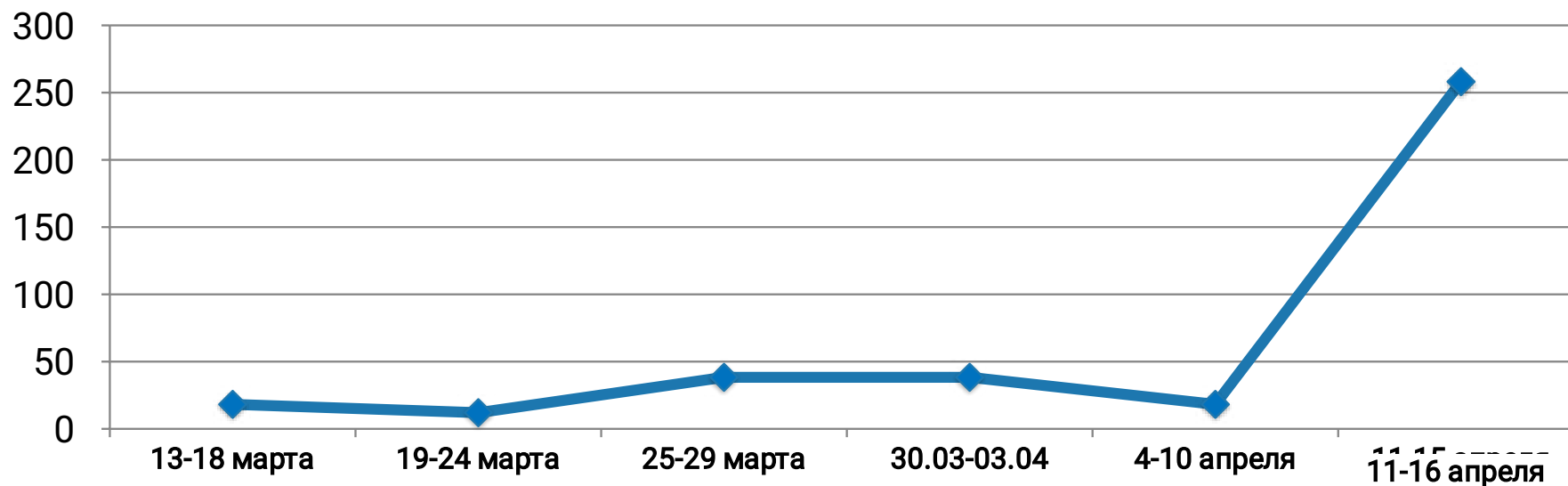
согласно доступным
ресурсам

Врачи, полицейские, военнослужащие, волонтеры, пожилые люди, водители грузового и пассажирского транспорта, железнодорожники, строители на крупных объектах, работники интернатов, продовольственных предприятий, ЖКХ и т. д.

ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ



393 зарегистрированных случая **COVID-19**, показатель на 100 тыс. населения **19%**, из них большая часть (86,4%) контактные, **60 человек (16%) выписаны с выздоровлением.**



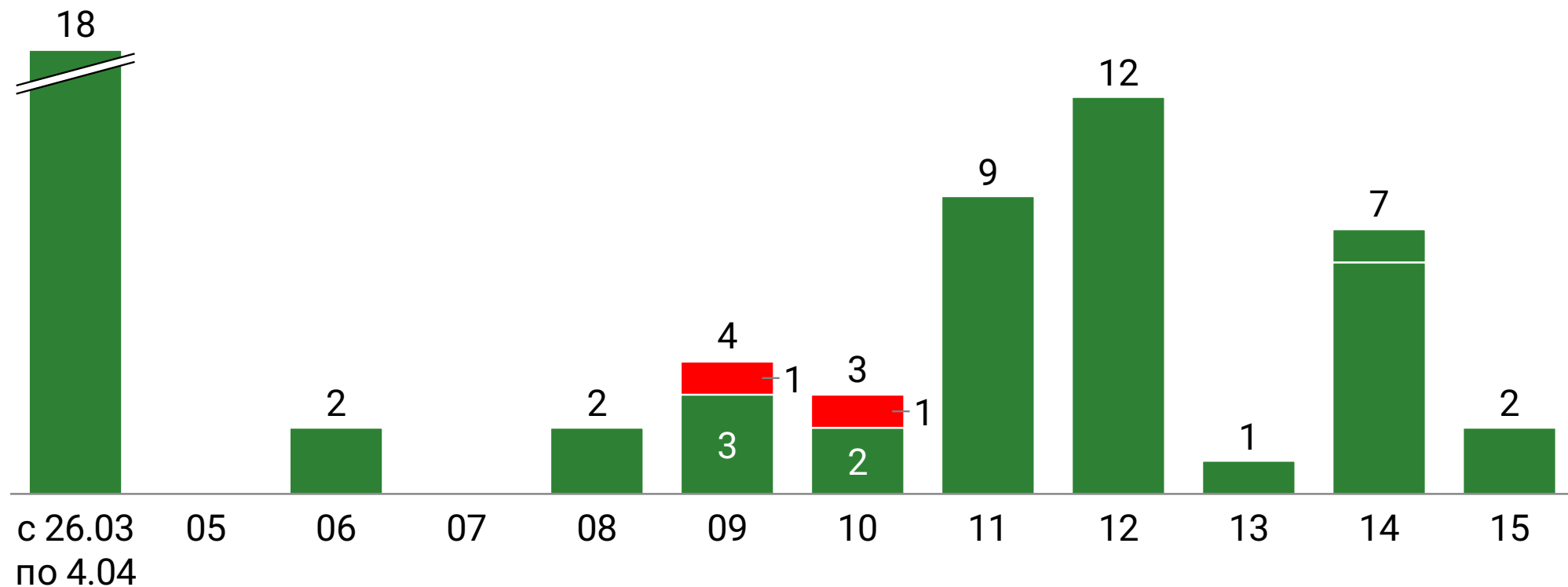
ДИНАМИКА ПО ВЫЗДОРОВЛЕНИЮ ПАЦИЕНТОВ



60 человек выписано со стационара (58 взрослых и 2 детей).
Умершие – 2 человека.

Динамика исходов по дням

■ Количество умерших
■ Количество выписавшихся



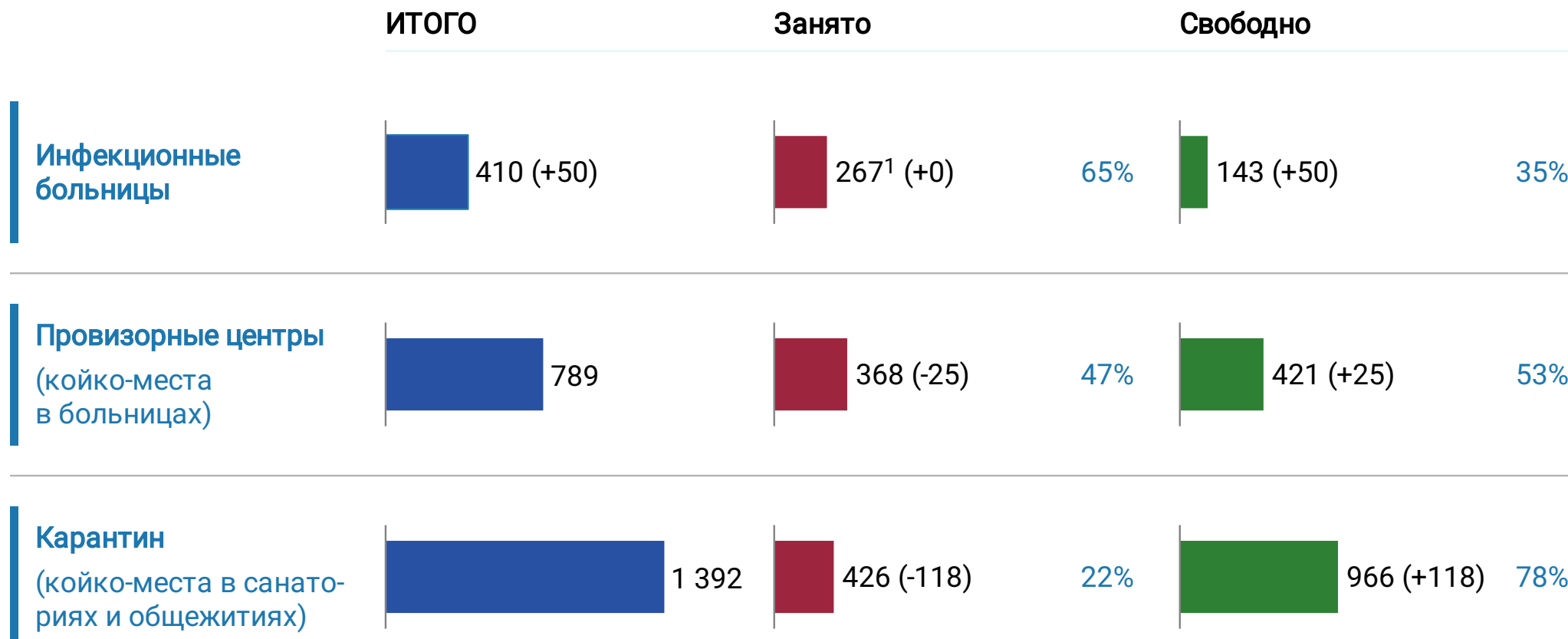
Апрель

ИНФЕКЦИОННЫЕ БОЛЬНИЦЫ, ПРОВИЗОРНЫЕ И КАРАНТИННЫЕ ЦЕНТРЫ



Количество койко-мест

+XX – изменение за сутки

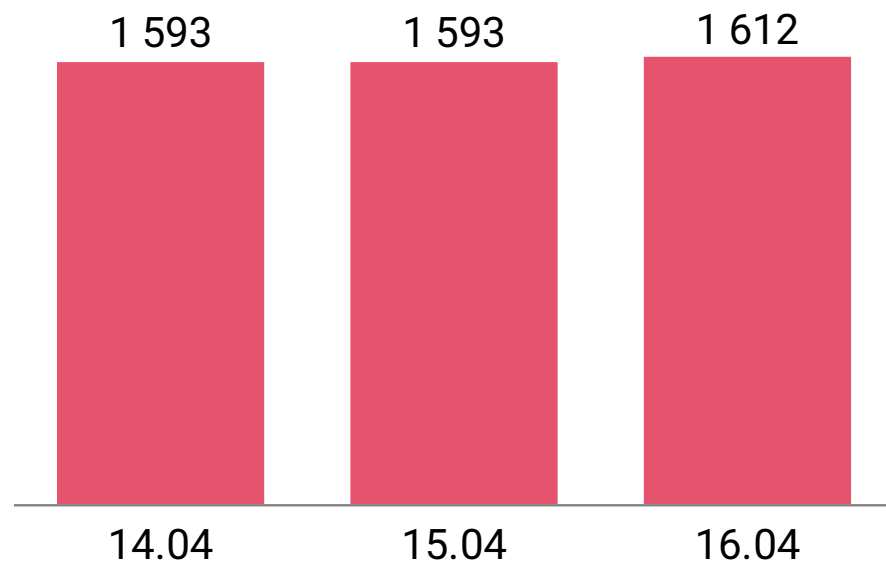


1. Дополнительно 51 лежат в ЦГКБ (по согласованию с ДККБТУ)



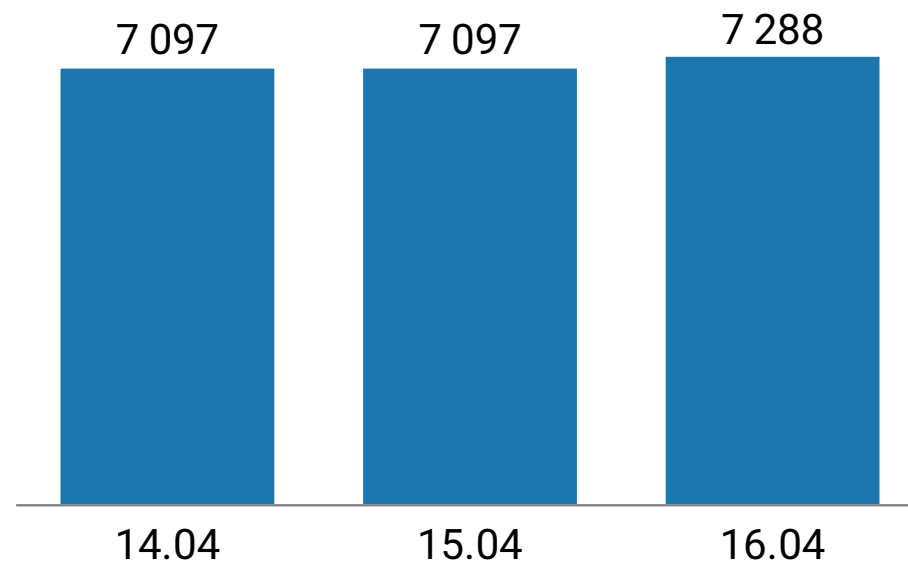
НА СТАЦИОНАРНОМ КАРАНТИНЕ

кол-во людей на текущую дату



НА ДОМАШНЕМ КАРАНТИНЕ

кол-во людей на текущую дату

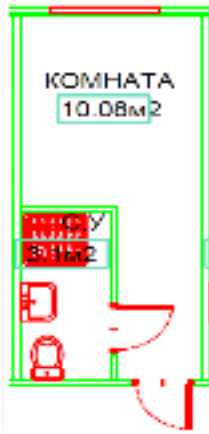


300 койко-мест в режиме инфекционного стационара и 4 госпиталя для провизорных центров на 625 мест



Модульная конструкция инфекционной больницы

- Мощность: 280 коек
- Этажность - 2
- Площадь здания: 5 850 м.кв
- Прогнозная стоимость: 5,5 млрд. тг
- Определен земельный участок
- Составлен перечень медицинского технологического оборудования на сумму 1,9 млрд. тенге
- Определено штатное расписание для укомплектования медицинскими кадрами:
 - врачи 152
 - средний медицинский персонал-179
 - младший медицинский персонал -185



**Срок реализации 3-22
апреля 2020 года**

Военный госпиталь

- Мощность: 100 коек-мест

Приемное, диагностическое отделения, операционные блоки, отделение анестезиологии и реанимации, эвакуационное отделение, ординаторская, аптека

Рядом отремонтированы и находятся в готовности для карантина два здания на 300 мест, развернут палаточный лагерь на 500 мест



ПРОТИВОЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ ПЛАН «С»: МОНИТОРИНГ И АКТИВНОЕ МАССОВОЕ ТЕСТИРОВАНИЕ (1)

Главная цель

Устойчивое снижение уровня инфицирования при постоянном контроле эпидемиологической ситуации

Задачи

- Снизить средний суточный прирост зараженных в Алматы **до уровня менее 3-5%**. Это задача ближайших 3 недель (13 апреля – 1 мая).
- Повсеместно усилить санитарный режим во всех организациях жизнеобеспечения.
- Выявлять скрытые резервуары инфекции через массовое **тестирование методом ПЦР (не менее 1500 тестов в сутки)**.

ПРОТИВОЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ ПЛАН «С»: НОВЫЙ ПАКЕТ МЕР (2)



Основная задача - **немедленное реагирование на вновь выявленные случаи и вспышки инфекции.**

Выявление и изоляция контактов зараженных и цепочек распространения

- **Оперативные изоляция и лечение выявленных больных COVID-19** в инфекционных стационарах г. Алматы: ГКИБ и ДГКИБ (ММЦ-1 резерв). Активное **тестирование всех медиков**, работающих на различных участках противодействия КВИ
- **Продолжение противоэпидемических мероприятий** согласно Постановления ГГСВр г. Алматы о введении ограничительных мероприятий, в том числе карантина с особыми условиями хозяйственной и (или) иной деятельности и жизни населения
- **Максимальное выявление лиц со схожими с COVID-19 клиническими симптомами (высокий риск)** и госпитализация в ММЦ-3 (ГКБ№1), военный госпиталь МО (резерв) с лабораторным обследованием в ММЦ-~~Центр~~ *фтизиопульмонологии*); ММЦ-~~Центр~~ *городской наркологический* *Центр медико-социальной коррекции г. Алматы*); БСНП; кожвенинститут; клиника внутренних болезней КазНМУ; госпиталь BOB
- **Максимальное выявление близких контактов** с больным COVID-19 по месту жительства, работы, учебы, рейсу (**средний риск**) с изоляцией и лабораторным обследованием
- **Максимальное выявление дистанционных контактов** с больным COVID-19 по подъезду, организации, рейсу (**низкий риск**) – домашний карантин на 14 дней
- **Карантин граждан с возможных авиарейсов** на 3 дня до получения результатов лабораторного обследования на COVID-19
- **Развертывание лабораторий по диагностике COVID-19** с дополнительным привлечением частных лабораторий для экспресс-диагностики (филиала НЦЭ; ЦРЛ НЦООИ; НПЦСЭЭиМ; ТОО «Medical Partnerc Korea Qazagstan; Центра СПИД; ТОО «Олимп»).
- **Ввод в действие дополнительных 4 точек отбора анализов на COVID-19** в учреждениях ПМСП с расширением круга обследуемых на COVID-19 групп населения
- **Контроль работников разрешенных организаций** на предмет соблюдения правил поведения и санитарной обработки

Все указанные выше меры не ограничены по времени. Они - неотъемлемая часть менеджмента городом в условиях постоянной угрозы вспышек заражения



Цель стратегии - обозначить для города перспективу восстановления экономической активности на ближайшие 3 месяца, укрепить потенциал стабильности

Пять ключевых приоритетов EXIT STRATEGY:

- **Эпидемиологический мониторинг и активное массовое тестирование** населения, даже после прохождения пика заражения
- **Поэтапность и взвешенность мер** по восстановлению социально-экономической жизни мегаполиса
- **Разработка и строгое соблюдение** населением санитарно-эпидемиологических норм повсеместно
- **Строгий контроль и пресечение импорта КВИ** из других областей страны и из-за рубежа
- Оперативность принятия **локальных мер карантинизации** при вероятных повторных вспышках заражения КВИ

Прогноз распространения COVID-19 в г. Алматы

основан на расчетах
Министерства
Здравоохранения РК



800

зараженных COVID-19 в г. Алматы



Ориентировочно, пик эпидемии
придется на **вторую половину апреля**

ПОЭТАПНОСТЬ И ВЗВЕШЕННОСТЬ МЕР ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ МЕГАПОЛИСА



Для старта Плана поэтапного восстановления жизнедеятельности Алматы необходимо, чтобы постоянно работала комбинация из 2 показателей

Средний уровень роста количества инфицированных за последние 7 дней не должен превышать¹

3%

Количество тестов ПЦР на 1 млн человек, сделанных за последние 14 дней, должно быть не менее²

10 000

При повышении среднего уровня роста свыше 5% или при снижении количества тестов ПЦР на 1 млн человек до 8 000 за 14 дней необходимо запускать **механизм отката к усиленному карантину**

1. Количество новых подтвержденных случаев в день, деленное на общее количество подтвержденных случаев
2. Показатель Топ-25% из выборки 155 стран

КРИТЕРИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЭТАПОВ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА



РИСК ЗАРАЖЕНИЯ	Запуск предприятий тех секторов, где риск заражения минимален
ДОЛЯ В ВРП	Запуск предприятий, исходя из их доли в общей структуре ВРП города, уровня занятости и экономической активности населения
ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ	Период между этапами будет определяться в каждом конкретном случае с учетом анализа эпидемиологической ситуации, тестирования работников предприятий
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОТОКОЛЫ (ТРЕБОВАНИЯ)	Для каждого сектора экономики упреждающе будут подготовлены специальные протоколы (требования) по соблюдению санитарно-эпидемиологических норм на производстве
МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ САНИТАРНЫХ НОРМ	За каждым предприятием будет вестись мониторинг соблюдения безопасного режима производства. В случае нарушения протоколов в отношении данных предприятий будут приниматься жесткие ограничительные меры



Общая численность занятых в период карантина **сократилась на 727,8 тыс. человек** (из них более 250 тыс. – жители области). На удаленный режим работы перешли еще 200 тыс. человек. В итоге, около **300 тыс. человек остались временно без доходов**.




Сферы деятельности, обеспечивающие жизнедеятельность города, составляют **17% от ВРП города** и обеспечивают **~210,4 тыс рабочих мест**.

Сферы деятельности, обеспечивающие жизнедеятельность города	Доля в ВРП, %	Количество чел. (тыс.)
Продовольственные торговые объекты, аптеки	6.3	46.0
Головные офисы (20%) и часть операционных отделений БВУ	1.2	7.3
Транспорт и складирование	2.5	30
Промышленность	1.3	18.1
Информация и связь	1.4	10.8
Строительство (значимые объекты)	0.8	15.0
Здравоохранение и социальные услуги	1.8	46.4
Коммунальные предприятия	1.0	15.2
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	0.7	21.6
Всего	17	210.4

При этом общая численность занятых сократилась на **727,8 тыс. человек**, из них более 250 тыс. – жители области. На удаленный режим работы перешли **~200 тыс. человек**, около **300 тыс. человек** остались временно без доходов.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ОТРАСЛИ ДЛЯ СНЯТИЯ ОГРАНИЧЕНИЙ (с 20 апреля т.г.)



	Отрасль	I этап (тыс.чел.)
	Предлагаемые отрасли для снятия ограничений (с 20 апреля т.г.) Промышленность	42,2
	Строительство (все объекты сферы строительства, в том числе проектировщики, изыскатели, инжиниринговые компании (авторский и технический надзор), организации в сфере экспертизы проекта, оптовые строительные рынки)	45,3
	Нотариальные услуги и госрегистрация залоговых имуществ (Правительство для граждан) Для регистрация залоговых имуществ в рамках программ «ДКБ» и «ЭПВ» предлагается открытие нотариусов (1,8 тыс. чел.) и предоставление разрешения на работу в штатном режиме для одного отделения ЦОНа в городе для обслуживания только бизнеса (100-150 чел.)	1,9
	Всего (в течение месяца)	89,4

ЭТАПЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЛМАТЫ



Этап	№	Отрасль	Кол-во работников, тыс.	Доля ВРП, %	Риск заражения
1	1	Промышленность	42,2	3,4	низкий
	2	Строительство (все виды строительных работ)	45,3	1.1	низкий
		Нотариальные услуги и госрегистрация заложенных имуществ	1,9		средний
		Всего за 1й этап	89,4		
2	3	Непродовольственные торговые объекты (до 2000 кв.м) ²	84	11,5	средний
	4	Некоторые объекты финансового сектора: БВУ (головные офисы – 50%, отделения не более 50%), КФБ «Kase», РЦБ	18,7	2,9	средний
	5	Транспорт и складирование	12,0	1,1	низкий
	6	Некоторые виды услуг (СТО, шиномонтаж, автомойки ¹)	20,5	2,3	низкий
	7	Сфера услуг, в т.ч. химчистки, услуги нотариуса ³	13	0.8	средний
	8	Операции с недвижимым имуществом	35.1	9.2	низкий
	9	Финансовая и страховая деятельность (ранее закрытые отделения)	22.9	3.6	средний
	10	Информация и связь	25.2	3.2	средний
		Всего за 2й этап	231,4		
3	11	Крупные ТРЦ, ТД, непродовольственные рынки ⁴	100	13.9	высокий
	12	Сфера услуг: индустрия красоты, спортивные услуги, общепит	27	1.7	высокий
	13	Профессиональная, научная и техническая деятельность	66	7.4	высокий
	14	Образование	94	2.5	высокий
	15	Развлечение и отдых	16	0.7	высокий
		Всего за 3й этап	303		высокий
ИТОГО			611,1		

ПОЭТАПНЫЙ ПЛАН ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ МЕГАПОЛИСА



ПЕРВАЯ ЭТАП

Анализ эпид.
ситуация,
тестирование

ВТОРАЯ ВОЛНА

Анализ эпид.
ситуация,
тестирование

ТРЕТЬЯ ВОЛНА

89,4 тысячи рабочих мест

- Обрабатывающая промышленность
- Строительство (все виды строительных работ)
- Нотариальные услуги и госрегистрация залоговых имуществ (Правительство для граждан)

231,4 тысячи рабочих мест

- Непродовольственные торговые объекты (до 2000 кв.м.), в том числе автосалоны
- Сфера услуг, в т.ч. химчистки, (за исключением индустрий красоты, спортивных услуг, развлечений, объектов общественного питания)
- Операции с недвижимым имуществом
- Информация и связь
- Финансовая и страховая деятельность
- Транспорт и складирование
- Некоторые объекты финансового сектора: БВУ (головные офисы – 50%, отделения не более 50%), КФБ «Kase», РЦБ
- Некоторые виды услуг (СТО, шиномонтаж, автомойки, предприятия по ремонту орг. техники и рекламные агентства, нотариусы)

303 тысяч рабочих мест

- Крупные ТРЦ, ТД, непродовольственные рынки, в т.ч. развлекательные центры, караоке, боулинг и др.
- Сфера услуг: объекты индустрий красоты, объекты спортивных услуг, объекты общественного питания
- Образование
- Профессиональная, научная и техническая деятельность
- Развлечение и отдых

Сферы, обеспечивающие жизнедеятельность города на период усиленного режима карантина

- Здравоохранение и социальные услуги
- Государственное управление и оборона;
- Обязательное социальное обеспечение
- Головные офисы (20%) и часть операционных отделений БВУ
- Информация и связь
- Транспорт и складирование
- Коммунальные предприятия
- Продовольственные торговые объекты, аптеки
- Промышленность
- Строительство (значимые объекты)

210,4 тысяч рабочих мест

Поэтапное снятие ограничений будет сопровождаться продолжением на системной основе массовой дезинфекции **в трех уязвимых зонах:**

- **общественный транспорт** (включая автобусные остановки, станции метро);
- **рабочие пространства самих предприятий** (бизнес центры, производственные помещения и др.);
- **места массового скопления людей** (продовольственные магазины, ЦОН, отделения банков, улицы, площади, дворовые площадки, набережные площади и др.).



Условный пример



Дистанционная работа

- Во всех видах деятельности, где это возможно, **поощряйте дистанционную работу** в течение следующих трех месяцев
- **Возможность принятия различных регулятивных мер** для продвижения и соблюдения политики в области удаленной работы, стимулирования производительности рабочих



Расстояние и численность

- Обеспечить **минимальное расстояние между людьми в 1,5-2 метра**
- Обеспечить **наличие свободного пространства в помещениях и зонах общего пользования** на одного человека в размере более 5м² или исходя из общей доступной площади
- **Приостановка любых мероприятий, в которых задействовано более 25 человек¹**



Гигиена и защита здоровья

- Внедрение **ежедневных процедур по дезинфекции**
- Продвижение **обязательных процедур по гигиене и защите здоровья сотрудников** (т. е. мытье рук, ношение масок и перчаток)



Температура и контроль

- **Мониторинг температуры** людей во всех зданиях и магазинах ежедневно
- **Принудительное направление на карантин сотрудника** при обнаружении малейших симптомов COVID-19



Отчетность

- Работодатели обязаны **сообщать соответствующим органам здравоохранения** о любом подозрении на заражение коронавирусом
- Любые подтвержденные случаи должны доводиться до медицинских органов для **контроля лиц, контактировавших с инфицированными людьми**



Цели и задачи

- Проведение **выборочных проверок** для обеспечения соблюдения требований
- **Введение денежных штрафов**, а также трехмесячное прекращение деятельности в случае невыполнения условий

1. Необходимо определить максимальное количество людей



Для каждого сектора должны быть разработаны протоколы регулирующие деятельность предприятий отрасли

Отрасль



Промышленность

Пример приоритетных действий

Перевести максимально возможное число сотрудников на работу **в удаленном режиме**

Организовать **четкий график и порядок** прихода на работу, приема пищи и ухода с работы

Обеспечить наличие и контролировать использование **санитарно-гигиенических средств** на производстве – антибактериальные средства, маски, перчатки

Обеспечить минимальное **расстояние** между сотрудниками в 1,5-2 метра

Установить **тепловизоры** на входе для выявления людей с повышенной температурой

Организовать **регулярное тестирование сотрудников на COVID-19**



ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Система дошкольного образования может начать поэтапно возобновлять работу с середины мая с учетом соблюдения специальных санитарно-эпидемиологических норм и требований

ДОЛЯ В ВРП

Система среднего образования будет готовиться завершить четвертую четверть в режиме дистанционного обучения.

ВЫСШИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ

Высшие учебные заведения будут отрабатываться согласно алгоритмам Министерства образования и науки

КУЛЬТУРНО-МАССОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Все культурно-массовые мероприятия отменяются до конца июня. Далее, исходя из развития ситуации – необходимо объявить о том, как будут проходить мероприятия во второй половине года

ГРУППЫ РИСКА ГОРОЖАН

Целесообразно сохранить ограничения на выход из дома для рискованных групп населения (пожилые и т.д.) до середины мая



- ДККБТУ по г. Алматы совместно с Акиматом г. Алматы и НПП «Атамекен» разработаны **положения о работе предприятий в условиях карантина для каждой отрасли**, по которой предлагается снятие ограничений, с учетом ее специфики и рисков, включая требования, как к подготовке помещения, так и порядку его дальнейшего функционирования;
- После одобрения предлагаемого подхода, предприятия данных отраслей будут оповещены через все информационные каналы, включая официальные веб ресурсы;
- Рабочие группы из числа представителей местных исполнительных органов начнут аудит всех объектов данных отраслей на предмет соответствия требованиям, утвержденных положений и дают заключения для каждого из них в индивидуальном порядке;
- После снятия ограничений, предприятия данных отраслей подлежат постоянному мониторингу со стороны рабочих групп и, в случае выявления нарушений, будут приниматься меры вплоть до приостановления их деятельности.

**Рабочие группы для крупных предприятий будут создаваться на уровне городского акимата, для субъектов МСБ – на уровне районных акиматов*



Сохранение или дальнейшее ужесточение режима въезда и выезда

- При выходе из карантина необходимо обеспечить сохранение или даже дальнейшее ужесточение режима въезда и выезда из города (включая авиа-перелеты)
- При достаточности ресурсов, можно постепенно впускать население в город, но только после тестирования и карантинной изоляции

Создание охраняемой санитарной зоны вокруг г. Алматы

- Для дальнейшего восстановления экономики г. Алматы, а также пригородных зон возможно создание охраняемой санитарной зоны вокруг Алматы (с включением пригородов – Каскелен, Талгар, Шамалган и т.д.)
- Жители внутри санитарной зоны смогут постепенно быть допущены в город (после тестирования)

— Условная граница предполагаемой санитарной зоны





- Относительный **контроль над процессами распространения** эпидемии

- **Сохранение рабочих мест**, бизнеса, предприятий Алматы

- **Предотвращение социальных кризисов и волнений**

- **Создание условий для скорейшего восстановления** нормального режима жизни мегаполиса и пригородов
