



О предлагаемых изменениях и дополнениях по налоговому и таможенному администрированию в 2016 году

Астана, 2016 год

Досудебное урегулирование налоговых и таможенных споров и рассмотрение предварительного акта проверки

Рассмотрение жалоб субъектов предпринимательства на уведомление о результатах проверки и (или) уведомление об устранении нарушений производится Комитетом государственных доходов или судом.

Предварительное рассмотрение проекта акта проверки не предусмотрено.

Правительством РК приняты предложения Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в части введения нового механизма досудебного урегулирования налоговых и таможенных споров и рассмотрения возражений на проект акта проверки.

Предлагается внедрение института досудебного урегулирования споров с 1 июля 2017 года, предусматривающего:

- рассмотрение возражений субъектов предпринимательства на предварительный акт проверки;
- создание Апелляционной комиссии при Министерстве финансов для рассмотрения жалоб на результаты проверок.

Международное взаимодействие по обмену информацией

В 2014г. Казахстаном ратифицирована Конвенция о взаимной административной помощи по налоговым делам (Страсбургская конвенция 25 января 1988г.)

(к конвенции присоединились 103 государства, в том числе 19 оффшорных юрисдикций)

Цель - обмен налоговой информацией в целях противодействия теневой экономике, отмыванию теневых доходов , включая уклонение от уплаты налогов.

Для создания правовой основы для исполнения Казахстаном положений вышеуказанного соглашения, **предлагаются поправки в законодательство РК, предусматривающие внедрение механизмов и инструментов обмена информацией в сфере налогообложения** (Налоговый, Гражданский кодексы, законы о банках, о страховании, о рынке ценных бумаг).

Внедрение электронного документа, подтверждающего резидентство нерезидента

Для применения Конвенции об избежании двойного налогообложения нерезидент обязан предоставить документ, подтверждающий резидентство, на бумажном носителе с дипломатической (консульской) легализацией такого документа.

Международная практика – иностранные государства переходят на подтверждение резидентства в электронном виде путем размещения на официальных сайтах компетентных органов.

Законопроектом предлагаются поправки по упрощению этой процедуры, путем предоставления возможности подтверждения резидентства нерезидента в электронном виде.

Поэтапный переход на обязательную выписку электронных счетов-фактур (ЭСФ) и сопроводительных накладных

В 2015 году внесены поправки в налоговое законодательство, предусматривающие поэтапный переход на обязательную выписку ЭСФ:

- с 1 января 2016г. – уполномоченные экономические операторы;
- с 1 июля 2016г. – таможенные перевозчики, таможенные представители, владельцы таможенных складов, владельцы складов временного хранения;
- с 1 января 2017г. – плательщики НДС.

В связи с обязательством Казахстана перед государствами-членами ЕАЭС по созданию системы учета отслеживания товаров ВТО на базе ИС ЭСФ с применением модуля «Виртуальный склад», а также решением о финансировании ИТ в рамках Всемирного банка предлагается переход на обязательную выписку ЭСФ осуществить в следующие этапы:

- с 1 января 2018 года – крупные налогоплательщики, подлежащие мониторингу;
- с 1 января 2019 года – плательщики НДС..

Аналогично внедрение сопроводительных накладных на все товары начать с 1 января 2019 года.

Справочно: по состоянию на 24 августа 2016 года зарегистрировано 66 398 пользователей ЭСФ. Выписано 8 963 578 ЭСФ.

Внедрение Е-аудита (электронного аудита)

Действующим налоговым кодексом с 01.01.2017 года предусмотрено внедрение электронного аудита при проведении налоговых или таможенных проверок.

Мировая практика - электронный аудит при проведении налоговых или таможенных проверок используется в странах ОЭСР и в других странах (Нидерланды, Португалия, Латвия, Эстония и т.д.), что сокращает сроки проведения проверок, повышает их результативность и прозрачность.

С целью доработки информационных систем налогоплательщиков, а также ее тестирования на добровольной основе предлагается внедрение электронного аудита перенести на 1 января 2019 года.

Проверки по налогам, проводимые аудиторской компанией

Налогоплательщикам предоставлено **право выбора** добровольной ликвидации на основе проверки аудиторской организацией **либо** налоговой проверки.

Право на проверку аудиторской организацией возникает если сумма совокупного годового дохода не превышает **60 000 МРП**.

С целью расширения рынка аудиторских услуг и сокращения количества ликвидационных налоговых проверок предлагается порог совокупного годового дохода для проверки аудиторской организацией увеличить до **120 000 МРП**.

Совершенствование законодательства Республики Казахстан по вопросам декларирования доходов и имущества физических лиц

В 2015 году внесены изменения в законодательство по вопросам декларирования доходов и имущества физических лиц, предусматривающие поэтапный переход к декларированию доходов и имущества физических лиц:

- на первом этапе с 2017 года – государственными служащими, судьями, работниками национальных компаний управленческого и административного профиля, а также работниками бюджетных организаций;
- на втором этапе с 2020 года – всеми остальными физическими лицами.

В целях обеспечения актуальности и сопоставимости сведений баз данных государственных органов, а также разработки программного обеспечения для качественного внедрения всеобщего декларирования предусмотрены следующие поправки:

- перенос сроков декларирования в один этап с 2020 года;
- увеличение порога наличных денег, дебиторской, кредиторской задолженности, а также другого имущества, указываемых в декларации об активах и обязательствах;
- снижение размера административного штрафа за несвоевременное представление физическими лицами декларации или неполное/недостоверное отражение сведений в декларации, совершенные повторно.

Мониторинг крупных налогоплательщиков

Критерии формирования перечня 300 крупных налогоплательщиков:

- наибольший совокупный годовой доход;
- стоимость активов не менее 325 000 месячных расчетных показателей;
- численность работников не менее 250 человек.

При этом, не исключаются из мониторинга некоммерческие предприятия, деятельность которых не направлена на получение доходов, мониторинг в отношении которых нецелесообразен.

Кроме того, не все недропользователи, являющиеся градообразующими предприятиями на республиканском уровне, соответствуют критериям.

Предлагается:

- осуществлять мониторинг только **крупных налогоплательщиков**, являющихся **коммерческими организациями** в форме хозяйственных товариществ, акционерных обществ и производственных кооперативов;
- **вне зависимости от критериев** осуществлять мониторинг недропользователей, отнесенных к категории **градообразующих юридических лиц**.

Определение рыночного курса обмена валют

Порядок определения и применения рыночного курса обмена валют устанавливается Национальным Банком.

В действующем Налоговом кодексе рыночный курс обмена валют – это средневзвешенный курс, **сложившийся на основной сессии фондовой биржи и определенный в порядке**, устанавливаемом Национальным банком.

При этом согласно изменениям в Постановление Правления Национального банка, внесенным в 2015 году, рыночный курс обмена валют определяется по итогам **двух сессий фондовой биржи**.

С целью исключения коллизии предлагается при налогообложении применять рыночный курс:

- определяемый в порядке, установленном Национальным банком;
- сложившийся на дату, установленную в Налоговом кодексе.

Регистрационный учет налогоплательщиков

Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» с 1 января 2017 года регистрация индивидуальных предпринимателей переведена с заявительного порядка на уведомительный.

Заявитель обязан направить уведомление в случаях изменения:

- юридического адреса;
- адреса осуществления деятельности.

При изменении других регистрационных данных индивидуального предпринимателя в Налоговом и Предпринимательском кодексах **сохранился заявительный порядок.**

Предлагается внести изменения в Налоговый и Предпринимательский кодексы путем распространения уведомительного порядка также и на внесение изменений в другие регистрационные данные индивидуального предпринимателя.

Постановка на регистрационный учет по НДС

При добровольном приостановлении деятельности налогоплательщика производится снятие его с регистрационного учета по НДС.

При этом отсутствует право на отказ в постановке на регистрационный учет по НДС такого налогоплательщика в период приостановления деятельности.

Предлагается норма об отказе в постановке на регистрационный учет по НДС в отношении налогоплательщиков в период, приостановления ими деятельности.

Постановка на регистрационный учет налогоплательщиков

Согласно Закону РК «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» реорганизуемый банк вправе не меняя фактически банковский счет осуществить его передачу банку-правопреемнику, который изменит данному счету ИИК и БИК.

Процедура уведомления банками органов государственных доходов при изменении реквизитов банковского счета клиента не предусмотрена.

Предлагается ввести обязанность банков или организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, при изменении реквизитов банковского счета уведомлять орган государственных доходов.

Распространение обеспечительного платежа на импортеров алкогольной продукции из третьих стран

С 2015 года импортеры алкогольной продукции уплачивают обеспечительный платеж при ввозе из стран ЕАЭС (*1 МРП на 1 литр алкогольной продукции*), при импорте из третьих стран уплата не предусмотрена.

Для создания равных условий ведения бизнеса для всех импортеров алкогольной продукции предлагается распространить обеспечительный платеж на импортеров алкогольной продукции из третьих стран.

Не распространение требований об отзыве лицензии при несоблюдении мощности по производству алкогольной продукции в первый квартал деятельности

Действие лицензии на производство этилового спирта, водки приостанавливается, если в течение квартала использовано менее 40 процентов от производственной мощности. Налогоплательщики могут не выполнить это требование в квартале, в котором получили лицензию.

Предлагается исключить требование по минимальному использованию производственных мощностей в квартале, в котором получена лицензия.

Совершенствование законодательства по администрированию подакцизной продукции

В действующем законодательстве по производству и обороту нефтепродуктов отменен запрет на использование резервуаров двумя и более физическими и (или) юридическими лицами.

В Кодексе об административных правонарушениях действует норма о привлечении к административной ответственности владельцев при передаче резервуаров одновременно двум и более физическим и (или) юридическим лицам.

Предлагается исключить в КоАП норму, предусматривающую привлечение к административной ответственности владельцев при передаче резервуаров одновременно двум и более физическим и (или) юридическим лицам

Совершенствование взаимодействия с уполномоченным юридическим лицом (АО «Компания по реабилитации и управлению активами»)

Уполномоченным юридическим лицом осуществляется реализация ограниченного в распоряжении имущества налогоплательщика в счет налоговой задолженности и задолженности по таможенным платежам и налогам, пеням в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

По действующим Налоговому и Таможенному кодексам после применения всех способов обеспечения и мер взыскания задолженности в бюджет предусмотрена реализация ограниченного в распоряжении имущества налогоплательщика, в том числе с незначительной стоимостью, которые покрывают только расходы на их реализацию и вознаграждение уполномоченного юридического лица.

В целях снижения затрат государства при взыскании задолженности в бюджет предлагается не обращать взыскание на имущество с незначительной стоимостью (общая балансовая стоимость менее 6 - кратного МРП).

Совершенствование таможенного администрирования

- ❖ Установление **требования к местам досмотра товаров в части четкого обозначения периметра места досмотра в зоне просматриваемости средств видеонаблюдения**

Цель: создание прозрачности при совершении таможенных операций и исключение коррупционных рисков при проведении досмотра на СВХ и таможенных складах.

- ❖ Установление компетенции на определение особенностей проведения таможенного досмотра, осмотра.

Цель: в целях прозрачности совершения таможенных операций и детализации действий при проведении таможенного осмотра, досмотра.

- ❖ **Определение термина «внешнеэкономическая сделка»**

Цель: внесение ясности для участников ВЭД при определении декларанта по сделкам, заключенным между лицами разных государств-членов ЕАЭС, в рамках которых товары перемещаются через таможенную границу.

- ❖ Уточнение основания продления сроков рассмотрения заявления о включении объектов интеллектуальной собственности в таможенный реестр (*только в случае направления запроса третьим лицам и (или) иным государственным органам*).

Цель: установление конкретных оснований для продления сроков рассмотрения заявлений.

Совершенствование деятельности уполномоченных экономических операторов

❖ Уточнение **периода, за который проводится выездная таможенная проверка** на соответствие условиям включения в реестр уполномоченных экономических операторов *(последние 5 лет до дня регистрации заявления)*, с учетом периода ранее проведенных проверок.

Цель: определение периода времени, по которому проводится выездная таможенная проверка.

❖ Сокращение количества статей КоАП РК, являющихся **основанием для отказа** во включение в реестр уполномоченных экономических операторов, **а для отзыва свидетельства** о включении в реестр.

Цель: упрощение условий для получения статуса уполномоченного экономического оператора.

❖ Закрепление возможности использования **опознавательного знака** для обозначения транспортных средств международной перевозки уполномоченных экономических операторов.

Цель: приоритетное перемещение через таможенную границу ЕАЭС транспортных средств уполномоченных экономических операторов.

Упрощение процедур таможенного транзита товаров

❖ Не помещение под процедуру транзита иностранных товаров, перемещаемых в пределах границы одного населенного пункта (*например, от аэропорта до города*).

Цель: ускорение доставки товаров, исключение издержек участников внешнеэкономической деятельности.

❖ Не применение обеспечения при таможенном транзите при перемещении иностранных товаров **воздушным транспортом**

Цель: упрощение транзита при воздушных перевозках.